

ENUM – Handlungsbedarf der Regulierungs- und Innovationspolitik?

Dr. Volker Leib

nexus institut / WZB Berlin



Der Regulierer:
Mechaniker gegen Marktversagen

Der Innovator:
Gärtner auf gutem Nährboden



Innovation



- Internet/VoIP: „radikale Innovation“, aber keine „disruptive Innovation“ (Christensen)
- VoIP: enorme Rationalisierung
- DTAG: Umstellung auf IP bis 2012, BT: Abschaltung des PSTN 2009
- „schöpferische Zerstörung“ (Schumpeter)
- Alte Anlagen werden obsolet und wertlos, neue Anbieter drängen auf den Markt



TK-Regulierung

- Ziele der Regulierung: Innovationen unterstützen, Wettbewerb fördern (TKG § 2)
- Realität: Politik zwischen Sonderinteressen und Gemeinwohl
- Bitstrom-Zugang: Vorleistungsprodukt erst 2006? (MMR 6/2004)
- Was „öffentlich zugänglicher Telefondienst“ ist, wird politisch entschieden

Staatsaufgabe Nummernverwaltung



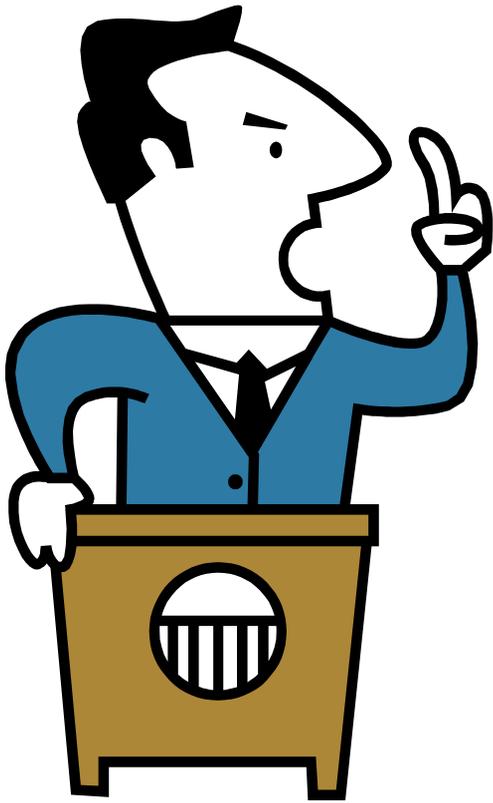
- Ziele: Förderung des Wettbewerbs, Handeln im Interesse der Endnutzer
- Domainnamen von staatlicher Nummernverwaltung ausgenommen (TKG § 66)
- ENUM-Domänen auch (→ TNV-Entwurf)
- 032-Rufnummern: Ausgabetermin?
Vergabebedingungen?

Netze als soziale Systeme

- Telefonnetz
- Über 100 Jahre Staatsverwaltung
- Terminierungsentgelte, ARS
- Zeitorientiert
- Master-Slave
- > 2 Mrd. Anschlüsse



- Internet
- Von Anfang an Selbstverwaltung
- Peering, Transit
- Volumenorientiert
- Peer-to-Peer
- Ca. 235 Mio. Hosts



„Hier wächst zusammen, was nicht zusammen gehört.“

„Aber man bedenke die positiven Netzeffekte!“



ENUM und die Grenzen der Konvergenz

- Anruf ☎ → 📁 („ENUM-Basisdienst“): Telefonische Erreichbarkeit über E.164-Nummer im Internet
- Konvergenz der Netze -- Koexistenz der Nummernräume
- Anruf 📁 → ☎: „Mautstelle“ PSTN-Gateway
- An den Nummern „klebt“ die Politik



ENUM-Governance International

- e164.arpa: Bestandteil des Standards
- ITU: Administration „ad interim“ -- ITU-T arbeitet an Empfehlung („E.A-ENUM“)
- IAB, RIPE NCC, ITU-TSB, ITU-Members: eingeübtes Delegationsverfahren



Pfadabhängige Entwicklung, „Lock-in“
e164.arpa ist bereits alternativlos

Vom ENUM-Trial zum Wirkbetrieb

- „Die Ergebnisse des Feldversuchs haben gezeigt, dass ein kommerzieller Betrieb im Sinne der Förderung innovativer Dienste bereits heute möglich ist.“ (Österreich)
- Zeitplanung und Verfahren in Deutschland?
- DENIC-Registerbetrieb ist kein „Monopol“, sondern private Selbstverwaltung
- Zentrale Anlaufstelle sinnvoll und nützlich
- Nährboden für ein „Innovationsnetzwerk“





Innovationspolitik für ENUM

- Rahmen für Rechts- und Planungssicherheit
- Leichter Marktzutritt für VoIP-Anbieter
- Politische Unterstützung für e164.arpa
- Unkomplizierter Übergang in den Wirkbetrieb
- Öffentliche Fördermöglichkeiten
 - www.bmbf.de, www.bmwa.bund.de,
 - Förderprogramm „IT-Forschung 2006“
www.it2006.de → Projektträger



Vielen Dank.
Fragen? Kommentare?



Dr. Volker Leib

www.nexus-institut.de

leib@nexus-institut.de